

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту подпрограммы «Формирование системы комплексной  
реабилитации и абилитации инвалидов» государственной программы  
Волгоградской области «Социальная поддержка и защита населения  
Волгоградской области»**

С 2019 на территории Волгоградской области реализуется подпрограмма «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» (далее – подпрограмма) государственной программы Волгоградской области «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 504-п. Она разработана во исполнение поручения Президента Российской Федерации по пункту 2 б) Перечня поручений от 05.12.2017 № ПР-50.

Необходимость продолжения ее реализации подтвердили результаты оценки сложившейся в регионе системы реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов (далее – региональная система): по итогам 2019 года она оценена в 10,9 балла из 13 возможных. Прирост за год участия в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» (далее - государственная программы «Доступная среда») составил 1 балл, в том числе 0,6 балла за счет показателя сформированности комплексного подхода к организации региональной системы

В соответствии с Протоколом заседания Координационного совета по контролю за реализацией государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» № 33 от 02.07.2019 Волгоградская область была включена на 2020 год в реализацию государственной программы «Доступная среда» на условиях софинансирования. Соответствующее соглашение с Минтрудом России заключено 12.12.2019 № 149-08-2020-089 на трехлетний период, в том числе с финансированием:

на 2021 год в сумме 23807,6 тыс.руб., из них: федеральные бюджет – 20474,5 тыс.руб., областной бюджет – 3333,1 тыс.руб.,

на 2022 год в сумме 23570,8 тыс.руб., из них: федеральные бюджет – 20742,3 тыс.руб., областной бюджет – 2828,5 тыс.руб.,

Перечень мероприятий подпрограммы охватывает все направления, предусмотренные типовой региональной программой по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, утвержденной приказом Минтруда России от 26.12.2017 № 875 с изменениями от 10.04.2020 № 194 (далее – типовая программа). В связи с отсутствием возможности приобрести в рамках государственной программы «Доступная среда» оборудования согласно приказу Минздрава России от 29.12.2012 № 1705н «О порядке организации медицинской реабилитации» потребность на подпрограмму в части оснащения организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, исключена.

Подготовлен проект подпрограммы с меньшим объемом финансирования, чем предусмотрен в рамках вышеуказанного соглашения с Минтрудом России, а именно:

на 2021 год в сумме 8258,9 тыс.руб., из них: федеральные бюджет – 15702,7 тыс.руб., областной бюджет – 2556,2 тыс.руб.,

на 2022 год в сумме 12881,9 тыс.руб., из них: федеральные бюджет – 11336,1 тыс.руб., областной бюджет – 1545,8 тыс.руб.

Проект подпрограммы подготовлен с учетом достигнутых результатов по итогам участия региона в государственной программе «Доступная среда» в 2019-2020 годах и корректировок объема финансирования в рамках вышеуказанного соглашения с Минтрудом России.

Перечень мероприятий подпрограммы взаимосвязан с соответствующими задачами и целевыми показателями подпрограммы. С 2021 года он дополнен 4 мероприятиями, включенными в типовую программу, в том числе 2 - на условиях софинансирования из федерального бюджета. Учтены рекомендации, изложенные в информационной справке, размещенной на официальном сайте Минтруда России (далее – информационная справка Минтруда России), о включении мероприятий по развитию региональных центров комплексной реабилитации и абилитации. В целях повышения доступности реабилитационных и абилитационных услуг для 2 областных реабилитационных центров, в которых работают врачи, психологи и педагоги, специалисты по комплексной реабилитации, приобретается реабилитационное оборудование.

Таким образом, с 2021 года предусмотрена реализация 24 мероприятий, из которых 10 предполагают финансовое обеспечение в рамках подпрограммы, 14 - не требуют финансирования, так как реализуются в рамках основной деятельности организаций, в том числе через предоставление государственного задания, или в рамках других программных документов.

Перечень целевых показателей подпрограммы соответствует перечню целевых показателей типовой программы и государственной программы Российской Федерации «Доступная среда». В связи с внесением изменений в типовую программу внесены изменения в перечень целевых показателей подпрограммы. Значения целевых показателей соответствуют значениям, утвержденным в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда».

Таким образом, с 2021 года реализация подпрограммы оценивается системой показателей, состоящей из 11 показателей, которые характеризуют достижение 4 задач подпрограммы в соответствии с типовой программой. Предшествующий период реализации подпрограммы показал необходимость корректировки показателя «Доля специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов» (далее – показатель

по обучению), в том числе в связи с исключением из расчета специалистов медицинских организаций, обучение которых осуществляется в соответствии с требованиями законодательства в сфере здравоохранения. Кроме того, уточнена общая на период до 2024 года потребность в обучении специалистов трех ведомств, главными распорядителями бюджетных средств скорректирована потребность в финансовом обеспечении программного мероприятия в целях обучения всех специалистов, не имеющих должной квалификации, и достижения показателя по обучению к 2024 году на уровне 100%. В связи с уточненной методикой расчета значения показателя по обучению скорректированы, начиная с 2020 года.

Подпрограмма соответствует правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы (подпрограммы) субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, утвержденным в приложении № 8 к государственной программе «Доступная среда».

Потребность в финансовых средствах сформирована с учетом предельного уровня софинансирования установленного для Волгоградской области, в 2021 году - 86 % федеральный бюджет, 14 % - областной бюджет, в 2022 году - 88 % федеральный бюджет, 12 % - областной бюджет. Учитывая, что предельный уровень софинансирования на 2023 - 2024 годы не установлен, потребность в средствах федерального бюджета не рассчитана, реализация мероприятий запланирована за счет средств областного бюджета.

Средства федерального и областного бюджетов на 2021-2022 годы в рамках соглашения с Минтрудом России от 12.12.2019 № 149-08-2020-089 будут распределены на мероприятия по следующим направлениям:

развития системы комплексной реабилитации – 26096,0 тыс.руб.,

развития ранней помощи – 2235,8 тыс.руб.,

создания системы сопровождаемого проживания – 183,7тыс.руб.

(тыс.руб.)

| Год          | Всего          | * На мероприятий по формированию условий для |                       |                       |                    |                                     |                        |   |                       |
|--------------|----------------|--|-----------------------|-----------------------|--------------------|-------------------------------------|------------------------|---|-----------------------|
|              |                | развития системы комплексной реабилитации    |                       |                       |                    |                                     | развития ранней помощи | создания системы сопровождаемого проживания |                       |
|              |                | Создание регионал. информац. системы         | Оснащение организаций | Обучение специалистов | Обучение инвалидов | Оснащение региональн. реаб. центров | Оснащение организаций  | Оснащение организаций                       | Обучение специалистов |
| 2021         | 18258,9        | 4000,0                                       | 8673,5                | 984,4                 | 210,0              | 1597,9                              | 1100,0                 | 1555,3                                      | 137,8                 |
| 2022         | 12881,9        | 1000,0                                       | 7482,1                | 959,0                 | 280,0              | 1399,1                              | 1135,8                 | 580,0                                       | 45,9                  |
| <b>Всего</b> | <b>31140,8</b> | <b>5000,0</b>                                | <b>16155,6</b>        | <b>1943,4</b>         | <b>490,0</b>       | <b>2997,0</b>                       | <b>2235,8</b>          | <b>2135,3</b>                               | <b>183,7</b>          |

Примечание: обучение специалистов по ранней помощи проводилось в 2018-2020 годах по нескольким последовательным модулям, очередная тема запланирована на 2023 год.

В соответствии с информационной справкой Минтруда России средства федерального и областного бюджетов на 2021-2022 годы направляются на следующие мероприятия:

(тыс.руб.)

| № пп | Наименование направления расходов   | Годы | Федеральный бюджет | Областной бюджет | Всего   |
|------|---|------|--------------------|------------------|---------|
| 1    | Приобретение оборудования для оснащения организаций, осуществляющих социальную и профессиональную реабилитацию инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в соответствии с приказом Минтруда России от 23.04.2018 № 275          | 2021 | 8405,2             | 1368,3           | 9773,5  |
|      |   | 2022 | 7583,8             | 1034,1           | 8617,9  |
| 2    | Проведение обучения специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам в различных сферах деятельности, услуг ранней помощи, сопровождаемого проживания:                   | 2021 | 965,1              | 157,1            | 1122,2  |
|      |   | 2022 | 884,3              | 120,6            | 1004,9  |
| 3    | Создание, эксплуатацию и развитие (доработка) единой региональной информационной системы, обеспечивающей решение межведомственных задач по формированию системы комплексной реабилитации, услуг ранней помощи и сопровождения | 2021 | 3440,0             | 560,0            | 4000,0  |
|      |   | 2022 | 880,0              | 120,0            | 1000,0  |
| 4    | Проведение обучения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей навыкам ухода, подбора и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам   | 2021 | 180,6              | 29,4             | 210,0   |
|      |   | 2022 | 246,4              | 33,6             | 280,0   |
| 5    | Приобретение оборудования для оснащения региональных центров комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов   | 2021 | 1374,2             | 223,7            | 1597,9  |
|      |   | 2022 | 1231,2             | 167,9            | 1399,1  |
| 6    | Приобретение оборудования, мебели и бытовой техники для оснащения государственных учреждений социального обслуживания, реализующих технологию сопровождаемого проживания в полустационарных условиях:                         | 2021 | 1337,6             | 217,7            | 1555,3  |
|      |   | 2022 | 510,4              | 69,6             | 580,0   |
|      | ИТОГО:  | 2021 | 15702,7            | 2556,2           | 18258,9 |
|      |   | 2022 | 11336,1            | 1545,8           | 12881,9 |

В рамках подпрограммы с 2021 года запланировано приобретение компьютерной техники и программного обеспечения, рекомендованного приказом Минтруда России от 23.04.2018 № 275 «Об утверждении примерных положений о многопрофильных реабилитационных центрах для инвалидов и детей-инвалидов, а также примерных перечней оборудования, необходимого для предоставления услуг по социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов и детей инвалидов» (далее - приказ № 275). Использовать его предполагается исключительно в целях усовершенствования реабилитационного процесса, оказания услуг учреждениями социального обслуживания

непосредственно инвалидам, детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья. С помощью оборудования и использования различных аппаратно-программных комплексов будет расширена возможность применения современных технологий диагностики, коррекции и динамического наблюдения за реабилитационным процессом реабилитируемого лица.

Кроме того, в рамках подпрограммы учреждением культуры планируется приобретение в зал комфортного обслуживания лиц с ограниченными возможностями здоровья региональной библиотеки компьютеров и программных комплексов экранного доступа для незрячих и слабовидящих людей. Благодаря речевому синтезатору, через аудиокарту компьютера, информация с экрана считывается вслух, обеспечивая возможность речевого доступа к самому разнообразному контенту, а также позволяет выводить информацию на обновляемый дисплей Брайля. Установка такого оборудования позволит пользователям получить доступ не только к ресурсам зала комфортного обслуживания, но и ресурсам Президентской библиотеки, почувствовать себя полноценными членами общества.

Включение в перечень софинансируемых мероприятий мероприятия по приобретению мебели, бытовой техники в организации, реализующие сопровождаемое проживание инвалидов, придает новый импульс развитию сети таких организаций и позволяет включить их в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов Волгоградской области. Приобретаемые вне рамок приказа № 275 мебель и бытовая техника имеет строго целевое назначение - для использования исключительно на тренировочных пространствах в полустационарных условиях целевой группой реабилитируемых и абилитируемых лиц, включенных в программы сопровождаемого проживания инвалидов. В обустроенных пространствах с использованием бытовой техники будут проводиться занятия по привитию и восстановлению навыков самообслуживания в быту, а также трудовых навыков. Формирование навыков трудовой деятельности является одним из составляющих не только самостоятельного, но и независимого проживания инвалидов.

Помимо софинансируемых из федерального бюджета мероприятий, в рамках подпрограммы предусмотрено мероприятие, финансируемое только из областного бюджета - «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации. в соответствии с региональным перечнем технических средств реабилитации, выдаваемых инвалидам бесплатно в собственность и временное пользование за счет средств областного бюджета», реализуемое комитетом социальной защиты населения Волгоградской области.

Комплексность формирования системы реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, обеспечивается участием 6 органов исполнительной власти, реализующих индивидуальные программы реабилитации и абилитации инвалида, ребенка-инвалида.

Распределение средств федерального и областного бюджетов на 2021-2022 годы по главным распорядителям бюджетных средств представлены в таблице.

| Источники финансирования и направления расходов                               | Наименование ответственного исполнителя, соисполнителя государственной подпрограммы | Объем финансирования на 2021 - 2022 годы | 2021 год | 2022 год |
|---|---|--|----------|----------|
| ВСЕГО, в том числе:   |   | 53066,8                                  | 29221,9  | 23844,9  |
| федеральный бюджет  |   | 27038,8                                  | 15702,7  | 11336,1  |
| федеральный бюджет (прогноз) мероприятия в сфере деятельности Минтруда России | ВСЕГО по Минтруду   | 23439,3                                  | 13982,7  | 9456,6   |
|   | комитет социальной защиты населения Волгоградской области                           | 22427,0                                  | 13428,0  | 8999,0   |
|   | комитет по труду и занятости населения Волгоградской области                        | 1012,3                                   | 554,7    | 457,6    |
| федеральный бюджет мероприятия в сфере деятельности Минобрнауки России        | комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области              | 1945,5                                   | 946,0    | 999,5    |
| федеральный бюджет мероприятия в сфере деятельности Минкультуры России        | комитет культуры Волгоградской области  | 1654,0                                   | 774,0    | 880,0    |
| бюджет Волгоградской области, всего,  |   | 26028,0                                  | 13519,2  | 12508,8  |
| в том числе:  | комитет социальной защиты населения Волгоградской области                           | 25339,0                                  | 13148,9  | 12190,1  |
|   | комитет по труду и занятости населения Волгоградской области                        | 152,7                                    | 90,3     | 62,4     |
|   | комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области              | 290,3                                    | 154,0    | 136,3    |
|   | комитет культуры Волгоградской области  | 246,0                                    | 126,0    | 120,0    |

Примечание: формирование условий для комплексной реабилитации в учреждениях, подведомственных комитету по физической культуре и спорту Волгоградской области и комитету здравоохранения Волгоградской области осуществляется в рамках иных государственных программ Волгоградской области

Исходя из того, что значения целевых показателей подпрограммы по направлениям реабилитации достигаются в регионе на уровне не ниже значений аналогичных целевых показателей в государственной программе «Доступная среда», допускается несоблюдение пропорций сбалансированности финансирования (от 10 процентов до 20 процентов) на одно направление реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, получателей услуг ранней помощи,

сопровождаемого проживания от общего объема финансирования подпрограммы.

В целом общий объем финансирования подпрограммы в 2019-2024 годах составляет 188333,9 тыс. рублей, в том числе

средства федерального бюджета – 91 722,7 тыс. рублей,

средства областного бюджета – 96611,2 тыс. рублей.

В 2021 году общий объем финансирования подпрограммы составляет 29221,9 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета – 15702,7 тыс. рублей,

средства областного бюджета – 13519,2 тыс. рублей (в т.ч. на мероприятия, предполагающие софинансирование из федерального бюджета – 2556,2 тыс. рублей, на мероприятия, не предполагающие софинансирование из федерального бюджета – 10963,0 тыс.руб.).

В 2022 году общий объем финансирования подпрограммы составляет 23844,9 тыс. рублей, из них:

средства федерального бюджета – 11336,1 тыс. рублей,

средства областного бюджета – 12508,8 тыс. рублей (в т.ч. на мероприятия, предполагающие софинансирование из федерального бюджета – 1545,8 тыс. рублей, на мероприятия, не предполагающие софинансирование из федерального бюджета – 10963,0 тыс.руб.).

В 2023-2024 году общий объем финансирования подпрограммы составляет 36308,3 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета.

Для повышения эффективности исполнения и контроля за реализацией подпрограммы разработан совместно с региональными отделениями общественных организаций, представляющими интересы инвалидов и детей-инвалидов, и ежегодно актуализируется План реализации подпрограммы с отражением ожидаемых результатов реализации по каждому мероприятию подпрограммы.

Председатель комитета  
социальной защиты населения  
Волгоградской области



Л.Ю.Заботина